

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС), у поступку покренутом на основу пријаве против Драгана Богићевића из Малог Зворника, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 21.03.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Богићевић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је:

- током вршења јавне функције одборника Скупштине општине Мали Зворник, у својству директора Привредног друштва за геодезију "Геодет ДБ" д.о.о. Мали Зворник, чији је био сувласник до 30.01.2014. године, закључио уговоре о извођењу геодетских услуга, и то са Општинском управом општине Мали Зворник, који су заведени под бр. 404-5/6 од 21.02.2012. године, бр. 404-36/6 од 01.10.2012. године и бр. 404-5/6 од 18.02.2013. године, и са председником општине Мали Зворник, који је заведен под бр. 404-25/6 од 07.10.2013. године,

- током вршења јавне функције председника општине Мали Зворник, закључио уговор о извођењу геодетских услуга бр. 404-9/6 од 07.04.2014. године са Привредним друштвом за геодезију "Геодет ДБ" д.о.о. Мали Зворник, које је заступао Раде Матић, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Богићевић поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију одборника Скупштине општине Мали Зворник пренео своја управљачка права у Привредном друштву за геодезију "Геодет ДБ" д.о.о. Мали Зворник, чији је био сувласник са 60% удела,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Мали Зворник".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Богићевић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

О б р а з л о ж е њ е

Против Драгана Богићевића, одборника Скупштине општине Мали Зворник, на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења јавне функције одборника Скупштине општине Мали Зворник, у својству директора Привредног друштва за геодезију "Геодет ДБ" д.о.о. Мали Зворник (у даљем тексту:

"Геодет ДБ"), који је био сувласник до 30.01.2014. године, закључио уговоре о извођењу геодетских услуга са Општинском управом општине Мали Зворник, заведене под бр. 404-5/6 од 21.02.2012. године, бр. 404-36/6 од 01.10.2012. године и бр. 404-5/6 од 18.02.2013. године, и са председником општине Мали Зворник, заведен под бр. 404-25/6 од 07.10.2013. године, и што је током првених јавне функције председника општине Мали Зворник закључио уговор о извођењу геодетских услуга бр. 404-9/6 од 07.04.2014. године са "Геодет ДБ", које је заступао Раде Матић, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани није osporio наводе да је, као директор привредног друштва "Геодет ДБ", закључио наведене уговоре, али је навео да је о учешћу на тендерима за наведене уговоре и о њиховом закључењу, сходно одредби чл. 36. Закона о Агенцији, обавестио непосредно претпостављеног и Агенцију. Даље је навео да, као одборник Скупштине општине Мали Зворник, не врши извршну власт већ законодавну, да није гласао за избор председника општине и општинско веће, као и да јавне набавке спроводи Комисија за јавне набавке која нема додирних тачака са вршењем јавне функције одборника. Што се тиче уговора бр. 404-9/6 од 07.04.2014. године који је, на предлог Комисије за јавне набавке, закључио са привредним друштвом "Геодет ДБ", које је као директор заступао Раде Матић, навео је да је свој удео у наведеном привредном друштву продао у децембру 2013. године, да је Агенција за привредне регистре дана 17.01.2014. године донела решење о одбијању регистрационе пријаве због процедуралне грешке око процене привредног друштва и да је, после исправке, Агенција за привредне регистре дана 30.01.2014. године прихватила регистрациону пријаву. Такође је навео да грешком Агенције за привредне регистре огранци наведеног привредног друштва нису били обухваћени решењем од 30.01.2014. године, па је Агенција за привредне регистре накнадно донела решење за огранке дана 24.02.2014. године. Навео је да му је радни однос у "Геодет ДБ" престао по окончању процедуре код Агенције за привредне регистре дана 30.01.2014. године и да од тог датума нема никаквих додирних тачака са овим привредним друштвом. Сматра да је поштовао Закон о Агенцији и да није био у сукобу интереса. Такође је навео да му је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији 2012. године изречена зато што га секретар Скупштине општине није упознао са Законом о Агенцији, јер он није правник и као одборник није дужан да познаје закон.

Увидом у допис Скупштине општине Мали Зворник бр. 06-1034/3 од 01.08.2012. године и Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Драган Богићевић од 03.11.2004. године до 31.01.2014. године у континуитету вршио јавну функцију одборника, да је у периоду од 31.01.2014. године до 27.11.2014. године вршио јавну функцију председника општине Мали Зворник, и да је 27.11.2014. године поново ступио на јавну функцију одборника.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Драган Богићевић до 30.01.2014. године био сувласник и директор привредног друштва "Геодет ДБ", када је регистрована промена података код овог привредног друштва да је свој удео од 60% пренео на Радета Матића.

Увидом у уговоре који су код Општинске управе општине Мали Зворник заведени под бр. 404-5/6 од 21.02.2012. године, бр. 404-36/6 од 01.10.2012. године и бр. 404-5/6 од 18.02.2013. године утврђено је да је именовани, у својству директора "Геодет ДБ", закључио ове уговоре о извођењу геодетских услуга са Општинском управом општине Мали Зворник.

Увидом у уговор који је код Општинске управе општине Мали Зворник заведен под бр. 404-25/6 од 07.10.2013. године утврђено је да је Драган Богићевић, у својству директора "Геодет ДБ", закључио овај уговор за извођење геодетских услуга са председником општине

Мали Зворник, док је увидом у уговор бр. 404-9/6 од 07.04.2014. године утврђено да је, у својству председника општине Мали Зворник, закључио овај уговор за извођење геодетских услуга са "Геодет ДБ", које је заступао Раде Матић.

Увидом у Регистар привредних субјеката утврђено је да именовани није у законом прописаном року пренео своја управљачка права која је имао у "Геодет ДБ".

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 35. ст. 1. овог закона прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати повезаним са функционером.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да су "Геодет ДБ" и Раде Матић са Драганом Богићевићем, као функционером, били повезана лица, с обзиром на то да је именовани био сувласник и директор овог привредног друштва, и да је Раде Матић, у време кад је Драган Богићевић био сувласник и директор "Геодет ДБ", у истом привредном друштву био сувласник коме је именовани касније пренео свој удео, због чега се оправдано сматра да је био интересно повезан са функционером.

Осим тога, са Драганом Богићевићем, као одборником Скупштине општине Мали Зворник, повезана лица су били и начелник Општинске управе и председник општине Мали Зворник.

Наиме, према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон), скупштина општине је највиши орган општине, који чине одборници и који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, а поред осталог, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине и чланове општинског већа, које према одредби чл. 46. тач. 2. и 7. истог закона, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, поставља и разрешава начелника општинске управе, који сагласно чл. 54. истог закона руководи општинском управом. Општинска управа у смислу одредаба чл. 52. истог закона припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће (тач. 1), извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа (тач. 2), обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине, председник општине и општинско веће (тач. 6).

Имајући у виду надлежности скупштине општине, председника општине и општинске управе, као и чињеницу да скупштина општине бира и разрешава председника општине, који је по функцији председник општинског већа, које именује и разрешава начелника општинске управе, закључено је да између одборника скупштине општине, с једне стране, и председника општине и начелника општинске управе, с друге стране, постоји однос зависности, због чега су одборник скупштине општине, председник општине и начелник општинске управе повезана лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Драган Богићевић довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је током вршења јавне функције одборника, у својству директора привредног друштва чији је био сувласник, закључивао уговоре са начелником општинске управе и председником општине, и јер је, као председник општине, закључио уговор са привредним друштвом чији је био сувласник, а које је заступало лице на које је пренео свој удео. Именовани је на тај начин, као одборник Скупштине општине Мали Зворник и председник исте општине, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезана лица, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса у наведеним ситуацијама, а како то није учинио, био је дужнан да сукобу интереса писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, применом одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији на утврђено чињенично стање, Агенција је нашла да Драган Богићевић није поступио у складу са наведеном законском одредбом, јер није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у привредном друштву чији је био сувласник на друго неповезано лице.

Приликом одлучивања цењени су наводи функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да је о закљученим уговорима обавестио председника Скупштине општине Мали Зворник и Агенцију, с обзиром на то да се обавеза прописана одредбом чл. 36. ст. 1. Закона о Агенцији односи на правно лице у којем је функционер власник више од 20% удела или акција, која функционера не ослобађа личне обавезе обавештавања Агенције о сукобу интереса, сагласно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Осим тога, увидом у списе предмета Агенције бр. 014-404-02-00084/2012-08 утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о томе да ће "Геодет ДБ" учествовати у јавним набавкама које је расписала општина Мали Зворник, док је увидом у списе предмета Агенције бр. 014-404-02-00010/2013-08 утврђено да обавештење именованог о учешћу у поступцима јавних набавки од 04.02.2013. године није поднето сагласно одредбама чл. 36. Закона о Агенцији, с обзиром на то да не садржи податке о којој јавној набавци се ради, као ни податке о томе када је предузета прва радња у поступку. Без утицаја су наводи именованог да није гласао за избор председника општине и општинског већа, с обзиром на чињеницу да је именовани као одборник могао да дође у ситуацију да учествује у доношењу одлуке о њиховом разрешењу, а у конкретним ситуацијама управо закључењем наведених уговора са општинском управом и председником општине довео је у сумњу непристрасно вршење ове јавне функције. Није од утицаја чињеница да Комисија за јавне набавке спроводи јавне набавке, с обзиром на то да су начелник општинске управе и председник општине одговорни за рад општинске управе, односно општине. Без утицаја су наводи функционера да је уговор бр. 404-9/6 од 07.04.2014. године са "Геодет ДБ" закључио на предлог Комисије за јавне набавке и да је свој удео у овом привредном друштву пренео Радету Матићу децембра

2013. године, а да је Агенција за привредне регистре прихватила регистрациону пријаву 30.01.2014. године, с обзиром на то да је именовани, без обзира на то када је свој удео у наведеном привредном друштву пренео на друго лице, као председник општине, у сваком случају био дужан да избегне закључење уговора са "Геодет ДБ" чији је био сувласник и које је заступало лице на које је пренео свој удео у овом привредном друштву, а како то није учинио поступио је супротно одредбама Закона о Агенцији. Без утицаја су и наводи функционера који се односе на непознавање закона, јер то није оправдан разлог за непознавање законских обавеза.

Цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је оцењено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Драгану Богићевићу, узето је у обзир да се ради о функционеру који је као одборник Скупштине општине Мали Зворник изабран на јавну функцију непосредно од грађана и да му је јавна функција председника општине престала, као и то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или попутом.

